Deutscher Bundestag
8. Wahlperiode

Drucksache 8/135

25. 02. 77

Sachgebiet 64

Antwort

der Bundesregierung

auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Leicht, Dr. Häfele, Dr. Althammer und der Fraktion der CDU/CSU
– Drucksache 8/95 –

Investive Ausgaben des Bundes

Der Bundesminister der Finanzen – I A 3 – Vw 6150 – 7/77 – hat mit Schreiben vom 23. Februar 1977 namens der Bundesregierung die Kleine Anfrage wie folgt beantwortet:

Wie haben sich seit 1962 entwickelt und wie entwickeln sich künftig nach dem derzeitigen Finanzplan bis 1980 die investiven Ausgaben des Bundes und der Anteil der investiven Ausgaben an den Gesamtausgaben des Bundes (Investitionsquoten), aufgegliedert nach

— Sachinvestitionen,

— Zuweisungen und Zuschüssen für Investitionen,

— Darlehensgewährung, Erwerb von Beteiligungen, Kapitaleinlagen

und zwar jeweils ohne und mit Einrechnung der Konjunkturprogramme nach § 6 Abs. 2, § 8 StWG sowie jeweils ohne und mit Darlehen, die im wesentlichen für konsumtive Zwecke gewährt werden (z. B. Darlehen zur Finanzierung des Defizits der Arbeitslosenversicherung, Darlehen im Rahmen der Ausbildungsförderung)?

Die investiven Ausgaben des Bundes haben sich von 1962 bis 1970 verdoppelt und werden sich bis 1980 voraussichtlich mehr als verdreifachen. Einzelheiten über die Investitionsausgaben, die Investitionsquote des Bundes, über die ökonomische Aufgliederung der investiven Ausgaben nach Sachinvestitionen, Zuweisungen und Zuschüssen für Investitionen sowie Darlehensgewährung (einschließlich Erwerb von Beteiligungen und Kapitaleinlagen) sowie über den Einfluß der Konjunkturprogramme können dem in der Anlage zusammengestellten Zahlenmaterial entnommen werden. Das in der Regierungserklärung angekündigte „Programm für Zukunftsinvestitionen" konnte in das Tabellenwerk noch nicht eingearbeitet werden, da über die gebietskörperschaftliche, zeitliche und gruppierungsmäßige

Druck: Thenée Druck KG, 53 Bonn, Tel.: (02221) 23 19 67
Alleinvertrieb: Verlag Dr. Hans Heger, 53 Bonn-Bad Godesberg 1, Postfach 821, Goethestr. 56, Tel. (02221) 36 35 51

Aufteilung des projektierten Gesamtvolumens von 10 bis 12 Milliarden DM noch entschieden wird. Das Programm wird eine Steigerung der investiven Ausgaben und ihrer Quoten mit sich bringen.

Nachrichtlich sind zum Vergleich auch die investiven Ausgaben der Länder und Gemeinden bis 1976 ausgewiesen.

„Lange Reihen" über die Investitionsausgaben sind auf vielfältige Weise hinsichtlich ihrer Aussagefähigkeit problematisch:

— Eine solche Reihe wird durch methodische Brüche verzerrt, worauf u. a. im „Finanzbericht" stets hingewiesen wird. Beispielsweise erhöht die Umstellung des Familienlastenausgleichs das Ausgabenvolumen ab 1975 und senkt damit die Investitionsquote.

— Auch Änderungen in der Ausgangspolitik verändern das Bild einer langen Reihe. Beispielsweise werden seit 1968 von allen öffentlichen Gebietskörperschaften statt Direktdarlehen zunehmend Schuldendiensthilfen bewilligt, so daß bei unveränderter politischer Zwecksetzung (z. B. Förderung des sozialen Wohnungsbaus) der Anteil der investiven Ausgaben sinkt, weil Schuldendiensthilfen keine investiven Ausgaben darstellen. Ein anderes Beispiel veränderter Ausgabenpolitik bildet die zunehmende Darlehensförderung beim Berufsausbildungsförderungsgesetz, die als Investition in das „human capital" ab 1977 auch finanzstatistisch in die lange Reihe eingeht.

— Darüber hinaus führen Sonderentwicklungen zu Verzerrungen. Beispielsweise bewirkt eine für Vergleichszwecke vorgenommene Eliminierung der als investiv auszuweisenden Darlehensgewährung an die Bundesanstalt für Arbeit in 1975 (2,45 Milliarden DM) eine Senkung der Zuwachsrate der Investitionen in 1975 und eine Erhöhung in 1976.

Die Unterscheidung zwischen „konsumtiven" und „investiven" Darlehen ist nach der zwischen Bund, Ländern, Gemeinden und anderen öffentlichen Institutionen vereinbarten Haushaltssystematik nicht zulässig, da jede Darlehensvergabe an öffentliche Bereiche, an private und öffentliche Unternehmen sowie an das Ausland als investiv nachzuweisen ist.

Investive Ausgaben des Bundes **Anlage 1**

Gegenstand der Nachweisung	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971
					– Ist-Ergebnisse –					
I. Investive Ausgaben in Mio DM [2])										
Sachinvestitionen	2 949	3 432	3 684	3 772	3 884	4 665	4 151	5 009	5 639	6 408
Investitionszuschüsse	2 573	2 761	3 088	3 202	3 059	4 220	4 487	5 231	6 342	7 798
Darlehen	2 902	3 088	2 944	3 108	3 326	4 576	3 842	3 632	3 067	3 883
Investive Ausgaben zusammen	8 424	9 280	9 716	10 083	10 269	13 461	12 479	13 872	15 048	18 089
II. Steigerungsraten in v. H.										
Sachinvestitionen		+ 16,4	+ 7,3	+ 2,4	+ 3,0	+ 20,1	— 11,0	+ 20,7	+ 12,6	+ 13,6
Investitionszuschüsse		+ 7,3	+ 11,8	+ 3,7	— 4,5	+ 38,0	+ 6,3	+ 16,6	+ 21,2	+ 23,0
Darlehen		+ 6,4	— 4,7	+ 5,6	+ 7,0	+ 37,6	— 16,0	— 5,5	— 15,6	+ 26,6
Investive Ausgaben zusammen		+ 10,2	+ 4,7	+ 3,8	+ 1,8	+ 31,1	— 7,3	+ 11,2	+ 8,5	+ 20,2
III. Anteil an den Gesamtausgaben in v. H.										
Sachinvestitionen	5,9	6,3	6,3	5,9	5,8	6,3	5,5	6,1	6,4	6,5
Investitionszuschüsse	5,2	5,0	5,3	5,0	4,6	5,7	5,9	6,4	7,2	7,9
Darlehen	5,8	5,6	5,1	4,9	5,0	6,1	5,1	4,4	3,5	3,9
Investive Ausgaben zusammen	16,9	17,0	16,7	15,8	15,4	18,1	16,5	16,9	17,1	18,4
Zum Vergleich										
Ausgaben zusammen in Mio DM	49 813	54 750	58 114	64 004	66 752	74 545	75 531	82 119	87 873	98 456

Anlage 2

Investive Ausgaben des Bundes
(ohne Konjunkturprogramme)

Gegenstand der Nachweisung	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977 [1])	1978 [1])	1979 [1])	1980 [1])
			– Ist-Ergebnisse –				Reg.-Entw.		– Finanzplanung –	
I. Investive Ausgaben in Mio DM [2])										
Sachinvestitionen	6 408	6 629	6 487	7 100	7 529	6 736	7 062	7,4	7,7	8,1
Investitionszuschüsse	7 798	9 891	10 481	11 233	10 822	11 181	11 441	11,6	11,9	12,2
Darlehen	3 883	3 709	5 110	3 890	6 550	3 516	4 448	4,5	4,7	4,9
Investive Ausgaben zusammen	18 089	20 229	22 079	22 223	24 901	21 432	22 951	23,4	24,3	25,2
II. Steigerungsraten in v. H.										
Sachinvestitionen	+ 13,6	+ 3,4	— 2,1	+ 9,5	+ 6,0	— 10,5	+ 4,8	+ 4,5	+ 4,9	+ 4,6
Investitionszuschüsse	+ 23,0	+ 26,8	+ 6,0	+ 7,2	— 3,7	+ 3,3	+ 2,3	+ 1,1	+ 2,8	+ 2,5
Darlehen	+ 26,6	— 4,5	+ 37,8	— 23,9	+ 68,4[3])	— 46,3[3])	+ 26,5	+ 0,9	+ 3,9	+ 4,6
Investive Ausgaben zusammen	+ 20,2	+ 11,8	+ 9,1	+ 0,7	+ 12,1[3])	— 13,9[3])	+ 7,1	+ 2,1	+ 3,7	+ 3,6
III. Anteil an den Gesamtausgaben in v. H.										
Sachinvestitionen	6,5	6,0	5,3	5,3	4,8	4,2	4,1	4,0	3,9	3,9
Investitionszuschüsse	7,9	8,9	8,6	8,4	6,9	6,9	6,7	6,3	6,1	5,9
Darlehen	3,9	3,4	4,2	2,9	4,2	2,2	2,6	2,4	2,4	2,4
Investive Ausgaben zusammen	18,4	18,3	18,1	16,7	15,9	13,3	13,4	12,7	12,4	12,1
Zum Vergleich										
Ausgaben zusammen in Mio DM	98 456	110 679	121 757	133 251	156 262	161 672	171 797	184,7	195,8	207,5

[1]) Ohne „Programm für Zukunftsinvestitionen"
[2]) Finanzplanung in Mrd. DM
[3]) Ohne Darlehen an die Bundesanstalt für Arbeit beträgt die Veränderungsrate bei den Darlehen 1975: + 5,4 v. H.; 1976: — 14,2 v. H.
Investiven Ausgaben zus. 1975: + 1,0 v. H.; 1976: — 4,5 v. H.

Investive Ausgaben des Bundes
(einschließlich Konjunkturprogramme)

Anlage 3

Gegenstand der Nachweisung	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977 [1]	1978 [1]	1979 [1]	1980 [1]
			– Ist-Ergebnisse –				Reg.-Entw.		– Finanzplanung –	
I. Investive Ausgaben in Mio DM [2]										
Sachinvestitionen	6 408	6 629	6 487	7 103	7 806	7 004	7 153	7,4	7,7	8,1
Investitionszuschüsse	7 798	9 891	10 481	11 235	11 654	13 034	11 824	11,6	11,9	12,2
Darlehen	3 883	3 709	5 110	3 890	6 617	3 701	4 619	4,5	4,7	4,9
Investive Ausgaben zusammen	18 089	20 229	22 079	22 228	26 078	23 739	23 595	23,5	24,3	25,2
II. Steigerungsraten in v. H.										
Sachinvestitionen	+ 13,6	+ 3,4	— 2,1	+ 9,5	+ 9,9	— 10,3	+ 2,1	+ 3,3	+ 4,8	+ 4,6
Investitionszuschüsse	+ 23,0	+ 26,8	+ 6,0	+ 7,2	+ 4,0	+ 11,8	— 9,3	— 2,0	+ 2,6	+ 2,5
Darlehen	+ 26,6	— 4,5	+ 37,8	— 23,9	+ 70,1 [3]	— 44,1 [3]	+ 24,8	— 2,6	+ 3,7	+ 4,6
Investive Ausgaben zusammen	+ 20,2	+ 11,8	+ 9,1	+ 0,7	+ 17,3 [3]	— 9,0 [3]	— 0,6	— 0,5	+ 3,5	+ 3,6
III. Anteil an den Gesamtausgaben in v. H.										
Sachinvestitionen	6,5	6,0	5,3	5,3	4,9	4,3	4,1	4,0	3,9	3,9
Investitionszuschüsse	7,9	8,9	8,6	8,4	7,4	7,9	6,9	6,3	6,1	5,9
Darlehen	3,9	3,4	4,2	2,9	4,2	2,3	2,7	2,4	2,4	2,4
Investive Ausgaben zusammen	18,4	18,3	18,1	16,7	16,5	14,4	13,7	12,7	12,4	12,1
Zum Vergleich										
Ausgaben zusammen in Mio DM	98 456	110 679	121 757	133 258	158 163	164 350	172 554	184,8	195,8	207,5

[1] Ohne „Programm für Zukunftsinvestitionen"
[2] Finanzplanung in Mrd. DM
[3] Ohne Darlehen an die Bundesanstalt für Arbeit beträgt die Veränderungsrate bei den Darlehen 1975: + 7,1 v. H.; 1976: — 11,2 v. H.
Investiven Ausgaben zus. 1975: + 6,3 v. H.; 1976: + 0,5 v. H.

Entwicklung der investiven Ausgaben der Länder [1])

	1962	1963	1964	1965	1966	1967
			– Mrd. DM – *)			
1. Sachinvestitionen	3,09	3,57	4,28	4,68	4,66	4,52
2. Investitionszuschüsse	3,43	4,49	5,11	5,93	6,30	6,57
a) an Verwaltungen	(1,91)	(2,78)	(3,25)	(3,53)	(3,69)	(3,83)
b) an andere Bereiche	(1,52)	(1,71)	(1,86)	(2,40)	(2,61)	(2,74)
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen	4,83	4,61	4,94	4,75	4,26	3,84
a) an Verwaltungen	(0,19)	(0,24)	(0,22)	(0,22)	(0,20)	(0,24)
b) an andere Bereiche	(4,64)	(4,37)	(4,72)	(4,53)	(4,06)	(3,60)
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	11,35	12,67	14,33	15,37	15,22	14,93
Nachrichtlich: Gesamtausgaben	(43,47)	(45,92)	(50,19)	(54,50)	(57,87)	(59,77)
			– Veränderung gegenüber Vorjahr in v. H. –			
1. Sachinvestitionen	.	+15,5	+19,9	+ 9,5	— 0,5	— 2,9
2. Investitionszuschüsse	.	+30,9	+13,8	+16,0	+ 6,2	+ 4,3
a) an Verwaltungen	.	(+45,6)	(+17,0)	(+ 8,5)	(+ 4,6)	(+ 3,7)
b) an andere Bereiche	.	(+12,6)	(+ 8,9)	(+29,0)	(+ 8,4)	(+ 5,3)
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen	.	— 4,6	+ 7,2	— 3,8	—10,3	— 9,9
a) an Verwaltungen	.	(+29,3)	(—11,1)	(+ 3,2)	(— 9,4)	(+19,8)
b) an andere Bereiche	.	(— 5,8)	(+ 8,0)	(— 3,9)	(—10,4)	(—11,4)
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	.	+11,7	+13,1	+ 7,3	— 1,0	— 1,9
Nachrichtlich: Gesamtausgaben	.	(+ 5,6)	(+ 9,3)	(+ 8,6)	(+ 6,2)	(+ 3,3)
			– Anteile an den Gesamtausgaben in v. H. –			
1. Sachinvestitionen	7,1	7,8	8,5	8,6	8,1	7,6
2. Investitionszuschüsse	7,9	9,8	10,2	10,9	10,9	11,0
a) an Verwaltungen	(4,4)	(6,0)	(6,5)	(6,5)	(6,4)	(6,4)
b) an andere Bereiche	(3,5)	(3,7)	(3,7)	(4,4)	(4,5)	(4,6)
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen	11,1	10,0	9,8	8,7	7,4	6,4
a) an Verwaltungen	(0,4)	(0,5)	(0,4)	(0,4)	(0,4)	(0,4)
b) an andere Bereiche	(10,7)	(9,5)	(9,4)	(8,3)	(7,0)	(6,0)
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	26,1	27,6	28,6	28,2	26,3	25,0

*) Abweichungen in den Summen durch Runden der Zahlen
[1]) Einschließlich Mehrausgaben aufgrund von Konjunkturprogrammen
[2]) Schätzung nach Teilergebnissen

Anlage 4
20. Januar 1977

1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975²)	1976²)
				– Mrd. DM –*)				
4,53	4,94	6,40	6,96	6,73	7,37	8,66	8,46	8,30
6,57	7,26	9,67	11,16	13,15	17,22	18,98	19,33	19,36
(3,64)	(3,83)	(5,02)	(5,97)	(6,78)	(8,76)	(9,50)	(10,22)	(10,61)
(2,93)	(3,43)	(4,65)	(5,19)	(6,37)	(8,46)	(9,48)	(9,11)	(8,75)
3,24	3,05	2,67	2,53	2,66	2,36	2,91	3,30	5,42
(0,23)	(0,45)	(0,18)	(0,19)	(0,08)	(0,13)	(0,13)	(0,16)	(0,22)
(3,01)	(2,60)	(2,49)	(2,34)	(2,58)	(2,23)	(2,78)	(3,14)	(5,20)
14,35	15,25	18,73	20,66	22,54	26,94	30,54	31,09	33,07
(62,89)	(67,04)	(77,65)	(89,53)	(100,38)	(115,85)	(134,05)	(146,11)	(154,70)
				– Veränderung gegenüber Vorjahr in v. H. –				
+ 0,2	+ 9,0	+29,6	+ 8,8	— 3,3	+ 9,5	+17,5	— 2,3	— 1,9
+ 0	+10,5	+33,2	+15,4	+17,8	+31,0	+10,2	+ 1,8	+ 0,2
(— 4,9)	(+ 5,2)	(+31,1)	(+19,1)	(+13,5)	(+29,2)	(+ 8,5)	(+ 7,6)	(+ 3,8)
(+ 6,9)	(+16,8)	(+35,6)	(+11,7)	(+22,8)	(+32,7)	(+12,0)	(— 3,9)	(— 4,0)
—15,6	— 5,9	—12,5	— 5,2	+ 5,1	—11,3	+23,3	+13,4	+64,2
(— 5,4)	(+96,1)	(—60,0)	(+ 6,0)	(—57,5)	(+54,9)	(— 0,8)	(+30,2)	(+36,6)
(—16,3)	(—13,7)	(— 4,2)	(— 5,8)	(+10,2)	(—13,4)	(+24,4)	(+12,8)	(+65,9)
— 3,9	+ 6,3	+22,8	+10,3	+ 9,1	+19,5	+13,3	+ 1,8	+ 6,4
(+ 5,2)	(+ 6,6)	(+15,8)	(+15,3)	(+12,1)	(+15,4)	(+15,7)	(+ 9,0)	(+ 5,9)
				– Anteile an den Gesamtausgaben in v. H. –				
7,2	7,4	8,2	7,8	6,7	6,4	6,5	5,8	5,4
10,4	10,8	12,5	12,5	13,1	14,9	14,2	13,2	12,5
(5,8)	(5,7)	(6,5)	(6,7)	(6,8)	(7,6)	(7,1)	(7,0)	(6,9)
(4,7)	(5,1)	(6,0)	(5,8)	(5,3)	(7,3)	(7,1)	(6,2)	(5,7)
5,2	4,5	3,4	2,8	2,6	2,0	2,2	2,3	3,5
(0,4)	(0,7)	(0,2)	(0,2)	(0,1)	(0,1)	(0,1)	(0,1)	(0,1)
(4,8)	(3,9)	(3,2)	(2,6)	(2,6)	(1,9)	(2,1)	(2,1)	(3,4)
22,8	22,7	24,1	23,1	22,5	23,3	22,8	21,3	21,4

Entwicklung der investiven Ausgaben der Gemeinden [1])

Gegenstand der Nachweisung	1962	1963	1964	1965	1966	1967
			– Mrd. DM – *)			
1. Sachinvestitionen	10,51	12,09	14,47	15,02	14,81	13,59
2. Investitionszuschüsse	0,06	0,08	0,10	0,15	0,16	0,17
a) an Verwaltungen	(0,01)	(0,01)	(0,01)	(0,01)	(0,02)	(0,03)
b) an andere Bereiche	(0,05)	(0,07)	(0,09)	(0,14)	(0,14)	(0,14)
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen an andere Bereiche	1,55	1,59	1,70	1,89	1,56	1,44
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	12,12	13,76	16,27	17,05	16,53	15,19
Nachrichtlich: Gesamtausgaben	(28,56)	(31,65)	(35,99)	(39,19)	(41,22)	(41,22)
		– Veränderung gegenüber Vorjahr in v. H. –				
1. Sachinvestitionen	.	+15,1	+19,7	+ 3,8	— 1,4	— 8,2
2. Investitionszuschüsse	.	.	.	.	.	.
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen	.	+ 2,8	+ 6,7	+10,9	—17,3	— 7,9
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	.	+13,6	+18,2	+ 4,8	— 3,1	— 8,1
Nachrichtlich: Gesamtausgaben	.	+10,8	+13,7	+ 8,9	+ 5,2	— 0,0
		– Anteile an den Gesamtausgaben in v. H. –				
1. Sachinvestitionen	36,8	38,2	40,2	38,3	35,9	33,0
2. Investitionszuschüsse	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4
3. Darlehen und Erwerb von Beteiligungen	5,4	5,0	4,7	4,8	3,8	3,5
4. Investive Ausgaben (= insgesamt)	42,4	43,5	45,2	43,5	40,1	36,9

*) Abweichungen in den Summen durch Runden der Zahlen
[1]) Einschließlich Mehrausgaben aufgrund von Konjunkturprogrammen
[2]) Schätzung nach Teilergebnissen

Anlage 5
20. Januar 1977

1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975[2])	1976[2])
				– Mrd. DM –[*])				
14,36	16,44	20,20	24,20	25,77	27,50	30,37	29,70	28,65
0,21	0,31	0,34	0,46	0,44	0,50	1,85	2,41	2,17
(0,02)	(0,02)	(0,02)	(0,02)	(0,02)	(0,02)	(0,42)	(0,52)	(0,58)
(0,19)	(0,29)	(0,32)	(0,44)	(0,42)	(0,48)	(1,43)	(1,89)	(1,59)
1,24	1,24	1,36	1,97	1,91	1,85	1,51	1,22	1,25
15,80	17,99	21,90	26,63	28,11	29,84	33,73	33,33	32,07
(43,40)	(48,63)	(56,72)	(67,66)	(74,98)	(84,35)	(95,83)	(102,01)	(106,00)
				– Veränderung gegenüber Vorjahr in v. H. –				
+ 5,6	+14,5	+22,9	+19,8	+ 6,5	+ 6,7	+10,5	— 2,2	— 3,5
.	.	.	.	.	.	.	+30,3	—10,0
—13,9	+ 0,1	+ 9,7	+45,5	— 3,3	— 3,0	—18,3	—19,5	+ 2,4
+ 4,0	+13,9	+21,7	+21,6	+ 5,6	+ 6,2	+13,0	— 1,2	— 3,8
+ 5,3	+12,1	+16,6	+19,3	+10,8	+12,5	+13,6	+ 6,4	+ 3,9
				– Anteile an den Gesamtausgaben in v. H. –				
33,1	33,8	35,6	35,8	34,4	32,6	31,7	29,1	27,0
0,5	0,7	0,6	0,7	0,6	0,6	1,9	2,4	2,0
2,9	2,5	2,4	2,9	2,5	2,2	1,6	1,2	1,2
36,4	37,0	38,6	39,4	37,5	35,4	35,2	32,7	30,3